



รองฯ ทศนีย์
รับที่ 4453
วันที่ 22 ธ.ค. 65
เวลา 16.18 น.

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่ 14440
วันที่ 22 ธ.ค. 65
เวลา 14.08 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร ส่วนนโยบายและแผนการเกษตร โทร. ๗๔๕๖

ที่ กษ ๑๓๐๔.๐๑/ ๑๙๖๖

วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง สรุปผลการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคการเกษตรของไทย”

เรียน เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

ตามที่ได้อนุมัติให้กองนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร (กนผ.) จัดอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคการเกษตรของไทย” ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ ณ โรงแรม Best Western Plus Wanda Grand จังหวัดนนทบุรี โดยมีรองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (นางสาวทศนีย์ เมืองแก้ว) กล่าวเปิดการอบรมฯ และมีผู้เข้าร่วมอบรมฯ ประกอบด้วย บุคลากรในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๑๒๕ คน นั้น

ในการนี้ กนผ. ขอสรุปผลการอบรมฯ ดังกล่าว โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้ (เอกสารแนบ)

๑. รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (นางสาวทศนีย์ เมืองแก้ว) กล่าวเปิดการอบรมฯ ว่า การจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาภาคการเกษตรให้เกิดผลสัมฤทธิ์นั้น จำเป็นจะต้องมีการดำเนินงานอย่างบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงมีความชัดเจนในการจัดทำทั้งในแง่ของวัตถุประสงค์ เป้าหมาย กิจกรรม และพื้นที่ในการดำเนินงาน ตลอดจนมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ประเมินโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความเหมาะสมของงบประมาณ เพื่อให้แผนงาน/โครงการที่เสนอไปนั้นได้รับการพิจารณาและจัดสรรงบประมาณ อย่างไรก็ตาม พบว่าที่ผ่านมาการจัดการจัดทำแผนงาน/โครงการของหน่วยงานภายใต้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยังขาดความชัดเจนและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่กำหนด ทำให้ข้อเสนอโครงการส่วนใหญ่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาและสร้างองค์ความรู้ในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้บุคลากรในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถนำความรู้ที่ได้ไปสนับสนุนการจัดทำแผนงาน/โครงการในขับเคลื่อนการพัฒนาภาคการเกษตรให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้มากยิ่งขึ้นต่อไป

๒. ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร บรรยาย เรื่อง “การจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” ว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ประกอบด้วย ๔ แนวทาง คือ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ (๓) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการ ทั้งนี้ จากข้อมูลข้อเสนอโครงการสำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประจำปี ๒๕๖๗ พบว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งข้อเสนอโครงการสำคัญทั้งสิ้น ๒๗๕ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๘๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๘๒ ของข้อเสนอโครงการสำคัญทั้งหมด โดยมีข้อสังเกตจากการจัดทำโครงการสำคัญ ปี ๒๕๖๗ ดังนี้ (๑) ข้อเสนอโครงการฯ ส่วนใหญ่มักไม่ได้มีการอ้างอิงถึงข้อมูลเชิงประจักษ์ (๒) หน่วยงานยังไม่ได้นำปัจจัยภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าที่ควรให้ความสำคัญ ประจำปี ๒๕๖๗ ไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำข้อเสนอโครงการฯ อย่างเต็มศักยภาพ (๓) รายละเอียดข้อเสนอโครงการยังไม่มีครบถ้วน สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์การประเมินโครงการฯ ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๔) หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ผ่านการจัดลำดับไม่ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากหน่วยงานอาจจะยังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในกระบวนการ

ขอรับ...

๒๖

ขอรับการจัดสรรงบประมาณ และ (๕) โครงการฯ ขาดความพร้อมและรายละเอียดประกอบการพิจารณา ส่งผลให้
ไม่ได้รับพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

๓. นายนิติ ช่างกัญญา ผู้เชี่ยวชาญด้านยุทธศาสตร์การผลิตและบริการ สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) บรรยาย เรื่อง “การจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตาม
ยุทธศาสตร์ชาติ” ว่า สศช. ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย
ตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี ๒๕๖๗ จำนวน ๗ ข้อ ประกอบด้วย (๑) โครงการส่งผลต่อปัจจัยหลักภายใต้ห่วงโซ่คุณค่า
ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ที่เลือกมา (ตามข้อเท็จจริง) และสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผน
แม่บทและยุทธศาสตร์ชาติตามหลักการ XYZ (๒) ความจำเป็นต้องมีหรือไม่มีโครงการนี้ (๓) โครงการเป็นการ
จัดทำจากข้อมูลเชิงประจักษ์ เช่น มีข้อมูลสถิติ/งานวิจัยรองรับ (๔) โครงการมีวัตถุประสงค์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และ
กลุ่มเป้าหมายผู้รับประโยชน์ เป็นองค์ประกอบที่ชัดเจน สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของโครงการ
อย่างเป็นรูปธรรม (๕) โครงการมีแผนการดำเนินงานและกิจกรรมที่ชัดเจน เป็นไปได้จริง และส่งผลโดยตรงต่อการ
บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง (๖) โครงการมีตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนการบรรลุ
ผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของโครงการได้อย่างเป็นรูปธรรม และ (๗) โครงการเป็นการจัดตั้งกองทุนและ
คณะกรรมการ/การจัดตั้งหน่วยงาน/การปรับปรุงซ่อมแซม ก่อสร้างอาคารสำนักงาน/การจัดซื้อครุภัณฑ์หรือไม่
หากเป็นต้องส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน

๔. นายธนาศัล วิจิเจริญ นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ สำนักงานงบประมาณ บรรยาย เรื่อง
“การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและการเสนอโครงการสำคัญ” ว่า ข้อสังเกตการจัดทำโครงการเพื่อขอ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่ทำให้คำขอของงบประมาณไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ได้แก่ (๑) การทำงาน
แบบแยกส่วน หรือที่เรียกว่า Silo (๒) ขาดการทำงานแบบบูรณาการข้ามหน่วยงานและข้ามภาคส่วนเพื่อการแก้ไข
ปัญหาที่มีร่วมกัน หรือที่เรียกว่า No Collaboration (๓) การดำเนินนโยบายจากบนลงล่างไม่มีความสัมพันธ์กัน
หรือที่เรียกว่า Top – Down ไม่สัมพันธ์ โดยนโยบายถูกกำหนดจากผู้บริหารระดับบนและถูกแปลงไปให้ผู้ปฏิบัติ
ระดับล่างนำไปปฏิบัติ แต่ขาดการรับรู้ถึงปัญหาในระหว่างการทำงาน (๔) เจ้าหน้าที่ในพื้นที่เป็นผู้ปฏิบัติงาน
โดยตรง หรือที่เรียกว่า Local Authority แต่การวางแผนและการออกนโยบายมาจากส่วนกลาง (๕) โครงการ
ขาดความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ (๖) การเขียนโครงการขึ้นมาใหม่แต่วัตถุประสงค์และรายละเอียด
ของโครงการเป็นโครงการที่ได้มีการดำเนินอยู่แล้ว รวมทั้งเป็นโครงการที่ส่งมอบวัสดุทางการเกษตร และการอบรม
เป็นหลัก (๗) ขาดการคำนึงถึงสถานการณ์และบริบทที่เปลี่ยนแปลง และ (๘) ขาดคำชี้แจงรายละเอียดของผู้เขียน
โครงการ และความคุ้มค่าของงบประมาณ ทั้งนี้ การพิจารณาจัดสรรงบประมาณการดำเนินการโครงการ
จะคำนึงถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณเป็นหลัก ประกอบด้วย (๑) ความพร้อมของโครงการและ
ความเห็นชอบจากเจ้าของแผนงานบูรณาการ (๒) รายละเอียดประกอบการพิจารณาอื่น ๆ (๓) การพิจารณาบทบาท
ภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง และ (๔) การดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕. การฝึกปฏิบัติ “การเขียนโครงการและงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย
ตามยุทธศาสตร์ชาติ” เน้นการฝึกเขียนโครงการเชิงบูรณาการ โดยทุกหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ได้ร่วมปฏิบัติจริง และนำความรู้ที่ได้รับจากการฟังบรรยายมาใช้ในการฝึกปฏิบัติเขียนโครงการฯ รวมทั้ง
สามารถนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ของหน่วยงานได้ ประกอบด้วย ๘ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาและส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ (๒) โครงการ
ส่งเสริมการประกันภัยอาสาสมัครเกษตรกร (๓) โครงการบริหารจัดการสินค้าเกษตรที่สำคัญ (มันสำปะหลัง และ
สับปะรดโรงงาน) (๔) โครงการส่งเสริมพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่รอบอ่างเก็บน้ำของชลประทาน (๕) โครงการ
เพิ่มศักยภาพและพัฒนาคมนทุกช่วงวัยในระบบ TPMAP (๖) โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่

ได้รับการจัดสรรที่ดินทำกินของ คทช. (๗) โครงการพัฒนาระบบการให้บริการเชื่อมโยงทางอิเล็กทรอนิกส์ และ (๘) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน (ข้าวขาว ยางพารา ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปาล์มน้ำมัน มันสำปะหลัง และประมง)

๖. ผลการสำรวจความพึงพอใจของผู้เข้าร่วมการอบรมฯ

การอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคการเกษตรของไทย” มีผู้เข้าร่วมอบรมสัมมนา ทั้งหมด ๑๒๕ คน มีผู้ตอบแบบสอบถามความพึงพอใจ ๖๙ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๒๐ ของผู้เข้าร่วมทั้งหมด โดยผู้เข้าร่วมการอบรมสัมมนา มีความพึงพอใจต่อการอบรมสัมมนา ในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ ๘๘.๕๕) ด้านเอกสารประกอบการอบรมสัมมนา มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ ๘๙.๐๖) ด้านการบรรยายเรื่อง “การจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อขับเคลื่อนแผนปฏิรูปราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์” มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ ๙๐.๘๗) ด้านการบรรยายเรื่อง “การจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ” มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ ๙๐.๒๒) ด้านการบรรยายเรื่อง “การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและการเสนอโครงการสำคัญ” มีความพึงพอใจอยู่ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ ๙๐.๑๔) และด้านการบริการ มีความพึงพอใจต่อการบริการอยู่ในระดับมากที่สุด (ร้อยละ ๙๑.๑๙)

๗. ความเห็นของ กนผ.

เนื่องจากโครงการทั้ง ๘ โครงการที่ใช้ในการฝึกปฏิบัติเป็นโครงการเชิงบูรณาการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่สามารถนำไปใช้ในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยโครงการดังกล่าวมีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนแม่บทฯ ประเด็นการเกษตร จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาและส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ (๒) โครงการส่งเสริมการประกันภัยอาสาสมัครเกษตรกร และ (๓) โครงการบริหารจัดการสินค้าเกษตรที่สำคัญ (มันสำปะหลัง และสับปะรดโรงงาน) แผนแม่บทฯ ประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการพัฒนาระบบการให้บริการเชื่อมโยงทางอิเล็กทรอนิกส์ และ (๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินค้าเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน (ข้าวขาว ยางพารา ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปาล์มน้ำมัน มันสำปะหลัง และประมง) แผนแม่บทฯ ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการส่งเสริมพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่รอบอ่างเก็บน้ำของชลประทาน (๒) โครงการเพิ่มศักยภาพและพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระบบ TPMAP และ (๓) โครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่ได้รับการจัดสรรที่ดินทำกินของ คทช. จึงเห็นควรเสนอโครงการทั้ง ๘ โครงการดังกล่าวข้างต้นต่อปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาจัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการเพื่อเสนอของบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดลงนามในหนังสือเรียนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(นางสาวกัลยา สงรอด)

ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

(นางสาวทัศนีย์ สอนแก้ว) ๖๕ ๖๕

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๒๒.๙.๖๕